



ІНФОРМАЦІЯ
про результати першого року
діяльності відповідного органу,
що здійснює дисциплінарне
провадження, після поновлення
його роботи

листопад 2022 року

управління організаційного забезпечення
діяльності (Секретаріат) відповідного органу,
що здійснює дисциплінарне провадження



ВІДПОВІДНИЙ ОРГАН,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДИСЦИПЛІНАРНЕ
ПРОВАДЖЕННЯ

На початку листопада 2022 року минув один рік від часу поновлення роботи відповідного органу, що здійснює дисциплінарне провадження (далі – Комісія), після майже дворічного періоду реформування прокуратури, упродовж якого діяльність цього органу (колишньої Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів) зупинено.

Головним завданням Комісії на цьому етапі стало відновлення роботи та подальше її інституційне утвердження як дієвого та незалежного органу, покликаного забезпечувати прокуратуру професійними кадрами з бездоганною репутацією та вирішувати питання щодо дисциплінарної відповідальності прокурорів.

Широкомасштабна російська агресія проти України торкнулась всіх її громадян та стала історичним тестом для українського суспільства. Не винятком стали й члени Комісії, які в перший складний час після вторгнення продовжували свою роботу, адаптувавши її до умов воєнного стану.

Підтвердженням досягнутих результатів стали підсумки анонімного опитування прокурорів усіх рівнів, які показали **майже 70-відсотковий рівень довіри** прокурорського корпусу до Комісії.

Комісія висловлює щирі подяку усім тим, хто підтримує його діяльність у цей важкий для нашої держави час, насамперед, міжнародним партнерам: Офісу Ради Європи в Україні, Консультативній місії ЄС в Україні, Проекту ЄС «Право-Justice», Міжнародній організації права розвитку (ІДЛО) та іншим.





ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ

Комісія є колегіальним органом, який відповідно до повноважень, передбачених Законом України «Про прокуратуру» (далі – Закон), визначає рівень фахової підготовки осіб, які виявили намір зайняти посаду прокурора, та вирішує питання щодо дисциплінарної відповідальності, переведення та звільнення прокурорів з посади (частина перша статті 73 Закону).

Згідно зі статтею 77 Закону Комісія:

- 1) веде облік даних про кількість посад прокурорів, у тому числі вакантних та тимчасово вакантних;
- 2) проводить добір кандидатів на посаду прокурора в установленому Законом порядку;
- 3) бере участь у переведенні прокурорів;
- 4) розглядає дисциплінарні скарги про вчинення прокурором дисциплінарного проступку та здійснює дисциплінарне провадження;
- 5) за результатами дисциплінарного провадження і за наявності підстав, передбачених Законом, приймає рішення про накладення на прокурора Офісу Генерального прокурора, обласної та окружної прокуратури дисциплінарного стягнення або рішення про неможливість подальшого перебування особи на посаді прокурора;
- 6) здійснює інші повноваження, передбачені законом.

До складу Комісії входять одинадцять членів

- | | | |
|---|---|--|
| 5 |  | прокурорів призначає всеукраїнська конференція прокурорів |
| 2 |  | вчених призначає з'їзд представників юридичних вищих навчальних закладів та наукових установ |
| 1 |  | адвоката призначає з'їзд адвокатів України |
| 3 |  | осіб призначає Уповноважений Верховної Ради України з прав людини за погодженням з комітетом Верховної Ради України, до предмету відання якого належить організація та діяльність органів прокуратури. |

Теперішній склад Комісії почав формуватися після проведеної [реформи в органах прокуратури](#), розпочатої із прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури» від 19 вересня 2019 року № 113-IX.

У зв'язку з цим, істотних змін зазнала організація здійснення кадрового забезпечення в органах прокуратури, у тому числі тимчасово зупинено дію положень Закону, які визначали правовий статус і повноваження Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів, достроково припинено повноваження голови і членів цієї комісії, а її назву змінено на «відповідний орган, що здійснює дисциплінарне провадження».

Після майже дворічного періоду реформування органів прокуратури з 1 вересня 2021 року відновлено дію положень Закону, зупинених вказаним вище Законом № 113-IX.

Поновлення і налагодження роботи Комісії відповідно до європейських стандартів і найкращих практик визнано одним з [стратегічних пріоритетів розвитку прокуратури](#), визначених Стратегією розвитку прокуратури на 2021 – 2023 роки, затвердженою наказом Генерального прокурора від 16 жовтня 2020 року № 489.

На теперішній час [не призначено](#) одного члена Комісії [з'їздом адвокатів України](#).

Повноваження голови, заступника голови та секретаря Комісії

[Голова Комісії](#) організовує роботу та головує на засіданнях Комісії, визначає обов'язки заступника, веде засідання Комісії, представляє її у зносинах з органами державної влади, іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, особами, установами та організаціями, з органами інших держав та міжнародними організаціями.

Обов'язки голови Комісії у разі його відсутності виконує [заступник голови](#).

[Секретар Комісії](#) організовує підготовку її засідань та відповідає за організацію діловодства.

за перший рік її діяльності

11761 опрацьовано документів
(за даними документообігу)

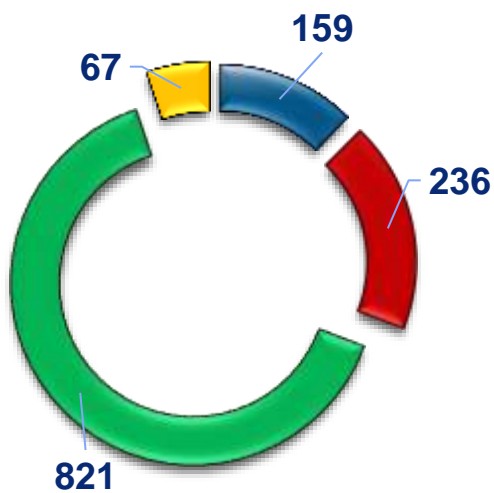
115 проведено
засідань Комісії



розглянуто питань порядку
денного на засіданнях Комісії



кількість прийнятих Комісією рішень



Структура рішень Комісії

■ із загальних питань

■ з питань дисциплінарної відповідальності та звільнення прокурорів з посад

■ з питань добору кандидатів на посаду прокурора

■ з питань переведення прокурора до органу прокуратури вищого рівня

Особливості діяльності Комісії в умовах воєнного стану

З початком повномасштабного російського вторгнення в Україну 24 лютого 2022 року та введенням у зв'язку з цим воєнного стану Комісією вжито низку заходів з метою налагодження роботи в цих умовах.

Так, 09 березня 2022 року Комісією прийнято рішення № 1зп-22 «Про особливості діяльності відповідного органу, що здійснює дисциплінарне провадження, в умовах воєнного стану» (із змінами). На підставі цього рішення продовжено проведення засідань Комісії, прийняття нею рішень, у тому числі, з питань дисциплінарної відповідальності прокурорів, запроваджено електронний обіг документів, у тому числі отримання в такий спосіб дисциплінарних скарг, їх опрацювання, облік та зберігання.

Окрім того, передбачено можливість участі у засіданні Комісії в режимі відеоконференції з використанням доступних технічних засобів відео- і аудіозв'язку, зокрема платформ відеозв'язку (ZOOM тощо) або месенджерів. Процедуру та підстави такої участі передбачено [Порядком проведення засідання відповідного органу, що здійснює дисциплінарне провадження, в режимі відеоконференції на період дії воєнного стану](#), затвердженим рішенням Комісії 24 березня 2022 року № 5зп-22.

[Поважними причинами](#), які дають право на участь в засіданні Комісії у режимі відеоконференції, визначено перебування такого учасника:

- на тимчасово окупованій території;
- у районі активних бойових дій;
- під вартою.

У подальшому, враховуючи наявність належних умов для виконання членами Комісії своїх службових обов'язків, повністю відновлено роботу із виконання покладених завдань, у тому числі щодо підготовки матеріалів щодо дисциплінарної відповідальності прокурорів та інше.

ОБЛІК ДАНИХ ПРО КІЛЬКІСТЬ ПОСАД ПРОКУРОРІВ

Облік та опрацювання даних про кількість посад прокурорів, у тому числі вакантних та тимчасово вакантних, ведеться **на основі повідомлень** Генерального прокурора, заступника Генерального прокурора – керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, керівників обласних прокуратур, спеціалізованих на правах обласних прокуратур, окружних прокуратур, спеціалізованих на правах окружних прокуратур.

Форми подання інформації про вакантні та тимчасово вакантні посади затверджено рішенням Комісії від 26 жовтня 2021 року № 10зп-21.

№	Найменування посади	Дата звільнення посади	Регістраційний номер та дата звільнення відповідного органу, на обліку якого зазначено кількість вакантних або тимчасово вакантних посад	Стриг, протягом якого вилучено вакантні або тимчасово вакантні () дані / інші дані
ВАКАНТНІ ПОСАДИ				
1.				
2.				
ТИМЧАСОВО ВАКАНТНІ ПОСАДИ				
1.				
2.				

Упродовж першого року діяльності Комісії її секретаріатом опрацьовано понад **1100** повідомлень про вакантні та тимчасово вакантні посади.

Відомості про вакантні та тимчасово вакантні посади прокурорів двічі на місяць **оприлюднюються на офіційному веб-сайті Комісії** та необхідні Комісії для проведення добору та переведення прокурорів.

НОВИНИ ТА ОГЛОШЕННЯ

Оголошення

ІНФОРМАЦІЯ *
про кількість вакантних та тимчасово вакантних посад прокурорів
в органах прокуратури України (крім адміністративних)
станом на 28 жовтня 2022 року

Доступне за посиланням
www.kckp.gov.ua/ukr/news/1666/ІНФОРМАЦІЯ-pro.pdf

* Інформація підготовлена на підставі повідомлень керівників обласних та окружних прокуратур

← Всі новини 28.10.2022

ДОБІР КАНДИДАТІВ НА ПОСАДУ ПРОКУРОРА ОКРУЖНОЇ ПРОКУРАТУРИ

Добір кандидатів на посаду прокурора (далі – добір) здійснюється із числа осіб, які відповідають вимогам, установленим статтею 27 Закону.

Кожен, хто відповідає встановленим вимогам до кандидата на посаду прокурора, має право звернутися до Комісії із заявою про участь у доборі.

Прокурором окружної прокуратури може бути призначено громадянина України, який має вищу юридичну освіту, стаж роботи в галузі права не менше двох років та володіє державною мовою.

Комісією та її секретаріатом проведено значний обсяг роботи для підготовки та проведення добору.

Насамперед, рішенням Комісії від 26 жовтня 2021 року № 11зп-21 затверджено Положення про порядок розгляду питань та підготовки матеріалів щодо проведення добору кандидатів на вакантну (тимчасово вакантну) посаду прокурора окружної прокуратури.

Положення визначає порядок розгляду питань та підготовки матеріалів щодо проведення добору, а саме:

- прийняття рішення про проведення добору;
- подання документів особами, які виявили бажання стати прокурорами, у тому числі перевірки їх відповідності вимогам, установленим Законом;
- проведення кваліфікаційного іспиту;
- організації спеціальної перевірки;
- визначення рейтингу кандидатів;
- формування резерву на заміщення вакантних посад;
- проходження кандидатами спеціальної підготовки;
- проведення конкурсу;
- надсилання подання про призначення кандидата на посаду прокурора.

У подальшому, зазначене Положення доопрацьовано та 02 лютого 2022 року затверджено Комісією в новій редакції після низки проведених консультацій з міжнародними партнерами – експертами Офісу Ради Європи в Україні, Консультативної місії ЄС в Україні, Проекту ЄС «Право-Justice» та Міжнародної організації права розвитку (ІДЛО).

Також рішеннями Комісії затверджено:

Положення про порядок складання кандидатами на посаду прокурора кваліфікаційного іспиту та методику його оцінювання (рішення від 26 жовтня 2021 року № 12зп-21 (із змінами);

Профіль посади «Прокурор окружної прокуратури» (рішення від 16 грудня 2021 року 36зп-21);

Програму тестування з метою перевірки рівня теоретичних знань у галузі права, європейських стандартів у галузі захисту прав людини та володіння державною мовою при складанні кваліфікаційного іспиту кандидатами на посаду прокурора окружної прокуратури (рішення від 16 грудня 2021 року № 37зп-21);

Перелік модельних завдань практичного характеру (рішення від 15 червня 2022 року № 66зп-22);

Методику проведення тестування для перевірки рівня аналітичних здібностей кандидатів на посаду прокурора (рішення від 15 червня 2022 року № 68зп-22 (із змінами);

Тестові запитання для забезпечення проведення кваліфікаційного іспиту з метою перевірки рівня теоретичних знань у галузі права, європейських стандартів у галузі захисту прав людини кандидатів на посади прокурора окружної прокуратури (рішення від 29 червня 2022 року № 71зп-22);

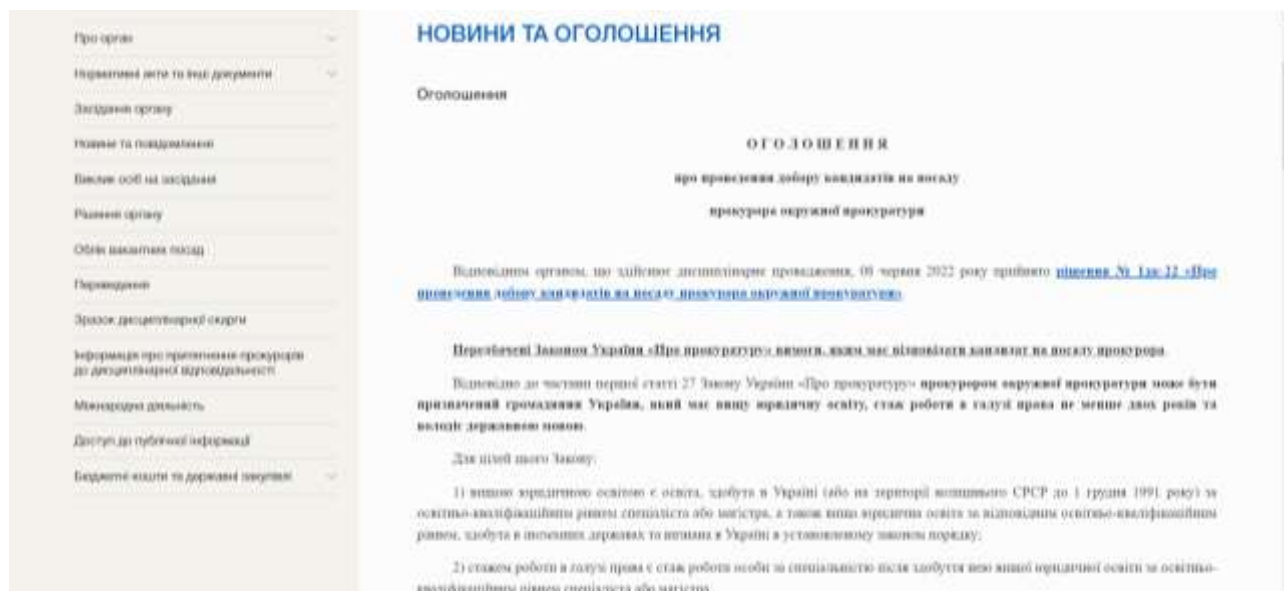
Базу тестових запитань для проведення кваліфікаційного іспиту кандидатами на посаду прокурора окружної прокуратури (рішення від 29 червня 2022 року № 72зп-22).

Спільно з Тренінговим центром прокурорів України триває робота над розробкою проєкту Порядку проходження кандидатами на посаду прокурора спеціальної підготовки та методику її оцінювання. Порядок визначатиме засаду організації та процедури проходження кандидатом на посаду прокурора спеціальної підготовки та методику її оцінювання.

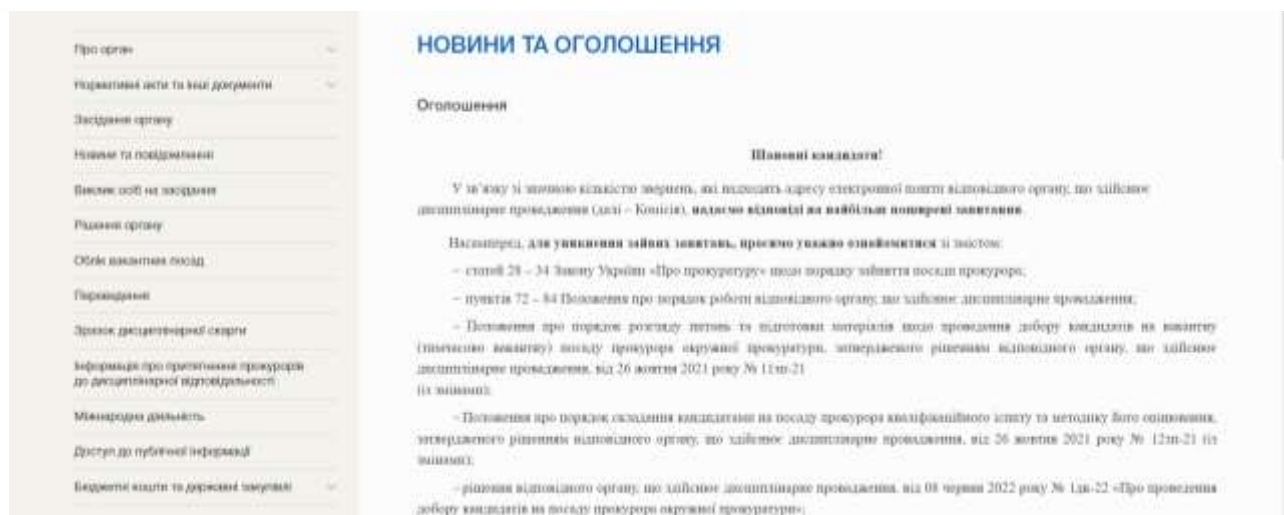
Після завершення формування нормативної бази та проведення іншої підготовчої роботи рішенням Комісії від 08 червня 2022 року № 1дк-22 розпочато добір кандидатів на 90 посад прокурора окружної прокуратури.

Розпочата процедура добору має за мету відібрати на посаду прокурора осіб, які мають профільну освіту, бездоганну, незаплямовану репутацію, розділяють цінності прокуратури і усвідомлюють, що її імідж формується кожним прокурором.

З метою належного проведення процедури добору на офіційному вебсайті Комісії невідкладно розміщено оголошення, яке містило виклад передбачених Законом вимог, яким має відповідати кандидат на посаду прокурора, а також перелік документів, що подаються до Комісії, і кінцевий термін їх подання.



Працівниками секретаріату Комісії постійно надавалася як письмова, так і усна інформація (у телефонному режимі) усім особам, які виявили бажання стати прокурорами. Крім того, на офіційному вебсайті Комісії розміщено відповіді на найбільш поширені запитання щодо підготовки документів для участі в доборі.

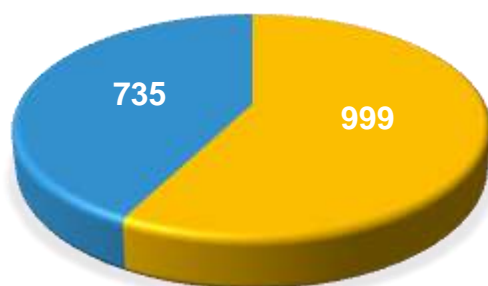


Для залучення до участі в доборі якнайширшого кола осіб, забезпечення відкритого і конкурсного зайняття посади прокурора Комісією продовжено кінцевий термін подання документів особами, які виявили

бажання стати прокурором. У результаті загальний термін для подання цих документів склав майже один календарний місяць.

Секретаріатом Комісії забезпечено прийом документів від **1734** осіб, які виявили бажання стати прокурором.

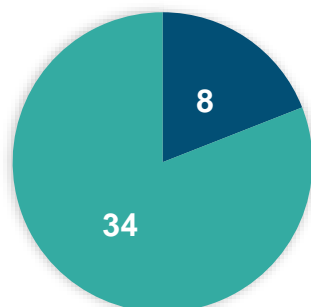
Результати перевірки документів, поданих для участі в доборі



- кількість осіб, яких допущено до складання кваліфікаційного іспиту
- кількість осіб, яким відмовлено в допуску до складання кваліфікаційного іспиту

З метою забезпечення прав осіб, які звертаються для участі в доборі, Комісією запроваджено спрощену процедуру оскарження рішень про відмову в допуску до складання кваліфікаційного іспиту, а також інших рішень Комісії в межах процедури добору. Таким чином, кандидати отримали право ініціювати перегляд рішення Комісії не лише в суді, але й звернувшись зі скаргою безпосередньо до Комісії.

Результати розгляду скарг на рішення про відмову в допуску до складання кваліфікаційного іспиту



- задоволено скарг та допущено осіб до складання кваліфікаційного іспиту
- відмовлено в задоволенні скарг

Як видно з результатів розгляду зазначених скарг (майже 20 % задоволено) запроваджена Комісією процедура перегляду власних рішень з питань добору виявилась достатньо об'єктивною та довела свою ефективність.

Одним з надважливих питань, які Комісії довелося вирішувати у ході організації проведення кваліфікаційного іспиту, – стало питання забезпечення безпеки учасників добору в умовах воєнного стану, введеного у зв'язку з широкомасштабною збройною агресією проти України з боку російської федерації. У зв'язку з цим, рішенням Комісії від 06 липня 2022 року № 74зп-22 затверджено Протокол дій при надзвичайних ситуаціях техногенного чи військового характеру під час здійснення заходів з проведення конкурсу на зайняття вакантної або тимчасово вакантної посади прокурора в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня та добору кандидатів на посаду прокурора окружної прокуратури.

Розглянувши подані документи для участі в доборі та затвердивши список осіб, допущених до складання кваліфікаційного іспиту (рішення від 10 серпня 2022 року № 4дк-22), Комісією розпочато проведення кваліфікаційного іспиту, що складається з таких етапів:

1. Анонімного тестування, яке включає в себе:

- а) перевірку рівня теоретичних знань у галузі права, європейських стандартів у галузі захисту прав людини, володіння державною мовою;
- б) перевірку аналітичних здібностей.

2. Виконання анонімного практичного завдання, яке полягає у розв'язанні модельних завдань практичного характеру.

Рішенням Комісії від 08 вересня 2022 року № 477дк-22 (із змінами) затверджено графік складання кваліфікаційного іспиту у формі анонімного тестування з метою перевірки рівня теоретичних знань у галузі права, європейських стандартів у галузі захисту прав людини та володіння державною мовою при проведенні добору кандидатів на посаду прокурора окружної прокуратури.

У вказаному тестуванні, що проведено з 20 вересня до 19 жовтня 2022 року, взяли участь 742 кандидати, з яких 473 – успішно пройшли тестування, набравши мінімальний або більший за мінімальний тестовий бал (60 % від максимального балу).

У подальшому, за підтримки міжнародних партнерів Комісією організовано складання наступного етапу кваліфікаційного іспиту – анонімного тестування з метою перевірки аналітичних здібностей. У цьому тестуванні, що тривало з 31 жовтня до 3 листопада 2022 року, взяли участь 465 кандидатів, з яких 450 – успішно пройшли тестування, набравши мінімальний або більший за мінімальний тестовий бал.

На теперішній час Комісією здійснюється підготовка до проведення останнього етапу кваліфікаційного іспиту – виконання анонімного практичного завдання.

Кандидатів, які успішно складуть кваліфікаційний іспит, надалі очікує спеціальна перевірка. Відомості про осіб, які підлягають спеціальній перевірці, а також порядок її здійснення визначено Законом України «Про запобігання корупції». Особи, яким за результатами спеціальної перевірки не буде відмовлено в зарахуванні до резерву на заміщення вакантних посад прокурорів кандидатів, будуть направлені для проходження спеціальної підготовки в Тренінговий центр прокурорів України.

Одночасно з цим, Комісія не залишає поза увагою питання удосконалення процедури добору, яке є одним з найбільш актуальних в її роботі. Етапи добору, які завершено, дозволили виявити найбільш проблемні питання. Результати їх моніторингу стануть підґрунтям для розробки відповідних пропозицій для внесення змін до нормативних актів Комісії та покращення організації її роботи.

ПЕРЕВЕДЕННЯ ПРОКУРОРА ДО ОРГАНУ ПРОКУРАТУРИ ВИЩОГО РІВНЯ

Переведення до органу прокуратури вищого рівня здійснюється за результатами конкурсу, порядок проведення якого визначається Комісією.

Конкурс включає в себе оцінку професійного рівня, досвіду, морально-ділових якостей прокурора та перевірку його готовності до здійснення повноважень в іншому органі прокуратури, у тому числі вищого рівня.

Рішенням від 26 жовтня 2021 року № 13зп-21 затверджено Порядок проведення конкурсу для зайняття вакантної або тимчасово вакантної посади прокурора в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня. У подальшому, з метою його удосконалення та після проведених консультацій з міжнародними партнерами (експертами Офісу Ради Європи в Україні, Консультативної місії ЄС в Україні, Міжнародної організації права розвитку (ІДЛО) та Проекту ЄС «Право-Justice») Комісією 02 лютого 2022 року затверджено нову редакцію зазначеного Порядку проведення конкурсу.

За новою редакцією конкурс включає виконання анонімного письмового практичного завдання, перевірку доброчесності і проведення співбесіди.

У Методиці оцінювання кандидатів на зайняття вакантних або тимчасово вакантних посад прокурорів в органах прокуратури вищого рівня (додаток до вказаного вище Порядку) передбачено **чіткі та об'єктивні критерії оцінки** виконання кандидатами анонімного практичного завдання, відповідності кандидата критерію професійного рівня, досвіду, критерію морально-ділових якостей та критерію готовності до здійснення повноважень в органі прокуратури вищого рівня, у тому числі виходячи з попередніх досягнень кандидатів.

Окрім того, зазначений Порядок проведення конкурсу передбачає **можливість участі представників міжнародних організацій** в робочих групах із забезпечення підготовки і проведення конкурсу в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня, а також в якості спостерігачів під час виконання кандидатами практичного завдання.

У зв'язку зі зверненням Офісу Генерального прокурора рішеннями Комісії від 09 червня 2022 року № 1пп-22 та від 22 червня 2022 року № 2пп-22 оголошено про проведення **двох конкурсів** на зайняття загалом **43** вакантних посад прокурорів в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня (далі – I та II конкурси, відповідно).

У зв'язку з широкомасштабною збройною агресією проти України Комісією **вжито заходів безпеки** під час проведення конкурсу, аналогічні тим, які наведено в попередньому розділі.

У рамках I конкурсу (на 32 вакантні посади) заяви про участь подано **253** кандидатами, з яких **249** допущено до участі в конкурсі. З метою оцінки професійного рівня й досвіду упродовж 13 – 14 та 20 липня 2022 року **225** кандидатів (крім тих, які відмовилися від участі в конкурсі або не з'явилися) виконали анонімне практичне завдання, а надалі пройшли перевірку доброчесності. З 1 до 18 серпня 2022 року **212** кандидатів взяли участь у співбесідах. Рейтингові таблиці із підсумковими оцінками кандидатів затверджено Комісією 25 серпня 2022 року, а вже 30 серпня цього ж року Генеральному прокурору внесено **32 подання** про призначення переможців конкурсу на вакантні посади прокурорів в Офісі Генерального прокурора.

Аналогічним чином успішно проведено II конкурс (на 11 вакантних посад). Заяви про участь в ньому подав **141** кандидат, з яких **138** допущено до конкурсу. Виконали анонімне практичне завдання **111** кандидатів, які в подальшому пройшли перевірку доброчесності. З 22 до 30 серпня 2022 року **86** кандидатів взяли участь у співбесідах. Рейтингові таблиці із підсумковими оцінками кандидатів затверджено Комісією 02 вересня 2022 року, а 06 вересня цього ж року Генеральному прокурору внесено

11 подань про призначення переможців конкурсу на вакантні посади прокурорів в Офісі Генерального прокурора.

Подібно до питання добору кандидатів на посаду прокурора, питання переведення прокурора до органу прокуратури вищого рівня є одним з найважливіших в роботі Комісії. Дві завершені конкурсні процедури дали змогу виявити низку недоліків, над усуненням яких Комісія наразі працює.

P.S.: на сьогодні, рішенням Комісії № 68пп-22 від 17 листопада 2022 року, оголошено III конкурс на 21 вакантну посаду прокурорів Офісу Генерального прокурора в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня.

РОЗГЛЯД ДИСЦИПЛІНАРНИХ СКАРГ, ЗДІЙСНЕННЯ ДИСЦИПЛІНАРНОГО ПРОВАДЖЕННЯ

Дисциплінарне провадження – це процедура розгляду Комісією дисциплінарної скарги, в якій містяться відомості про вчинення прокурором дисциплінарного проступку.

Право на звернення до Комісії із дисциплінарною скаргою про вчинення прокурором дисциплінарного проступку має кожен, кому відомі такі факти.

Рішенням Комісії від 26 жовтня 2021 року № 7зп-21 схвалено рекомендований зразок дисциплінарної скарги, який розміщено на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора.

Головна > Відповідний орган, що здійснює дисциплінарне провадження

Відповідний орган, що здійснює дисциплінарне провадження

[Рішення відповідного органу, що здійснює дисциплінарне провадження про позачасову діяльність від 26.10.2021 № 16зп «Про зняття печатки діяльності відповідного органу, що здійснює дисциплінарне провадження»](#)

[Рекомендований зразок дисциплінарної скарги](#)

[Зовнішні зв'язки: подіяльність у лобові звернення на посаду прокурора, лекційна діяльність, добросовістості і солідності зв'язки та інше: сайти: \[www.gpu.gov.ua\]\(#\), \[www.pcc.gov.ua\]\(#\)](#)

Важливе

#YourStoryYourWeapon

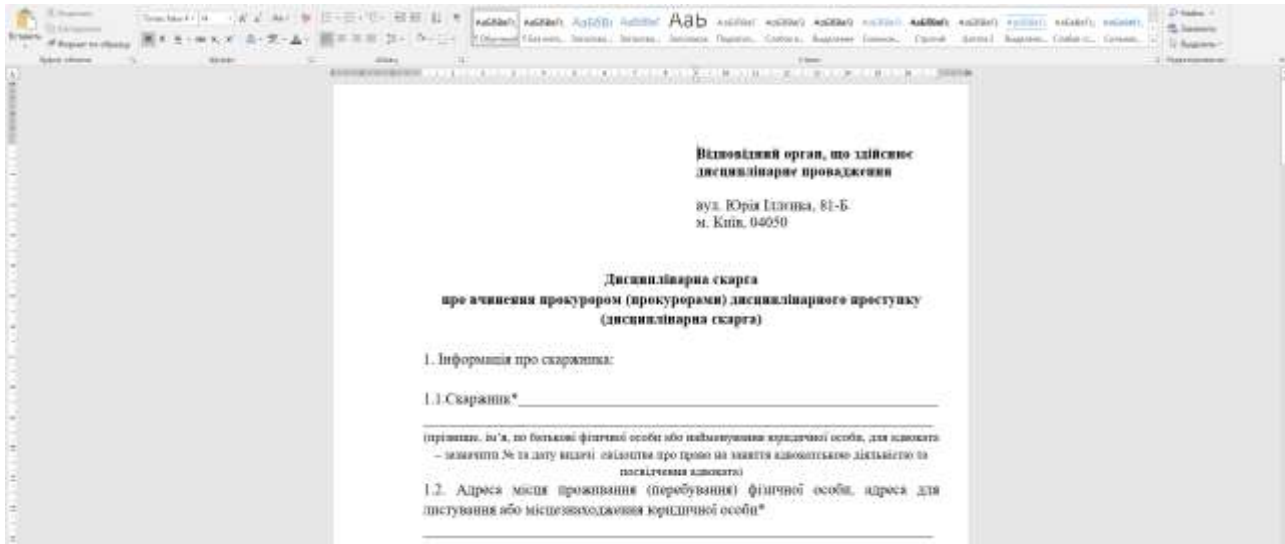
Повідомте про воєнні злочини, навіть якщо були вимушені виїхати з України

[Візьміть в руки перуночку](#)

Повідомляйте про воєнні злочини Росії

[warcrimes.gov.ua](#)

КООРДИНАЦІЯ



Для вирішення питання щодо відкриття дисциплінарного провадження у Комісії діє автоматизована система розподілу дисциплінарних скарг.

Рішенням Комісії від 26 жовтня 2021 року № 8зп-21 за погодженням із Радою прокурорів України (рішення від 25 жовтня 2021 року № 9) затверджено Положення про автоматизовану систему розподілу дисциплінарних скарг, яке визначає порядок функціонування цієї системи.



Кількість зареєстрованих дисциплінарних скарг

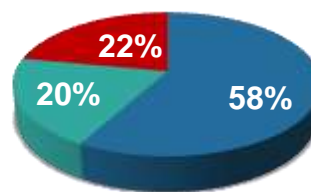
Результати вирішення питання про відкриття дисциплінарного провадження



Основною причиною прийняття рішень про відмову у відкритті дисциплінарного провадження є відсутність у дисциплінарних скаргах конкретних відомостей про наявність ознак дисциплінарного проступку прокурора (пункт 1 частини другої статті 46 Закону).

Види накладених дисциплінарних стягнень (у %):

■ догана



■ заборона на строк до одного року на переведення до органу прокуратури вищого рівня чи на призначення на вищу посаду в органі прокуратури, в якому прокурор обіймає посаду

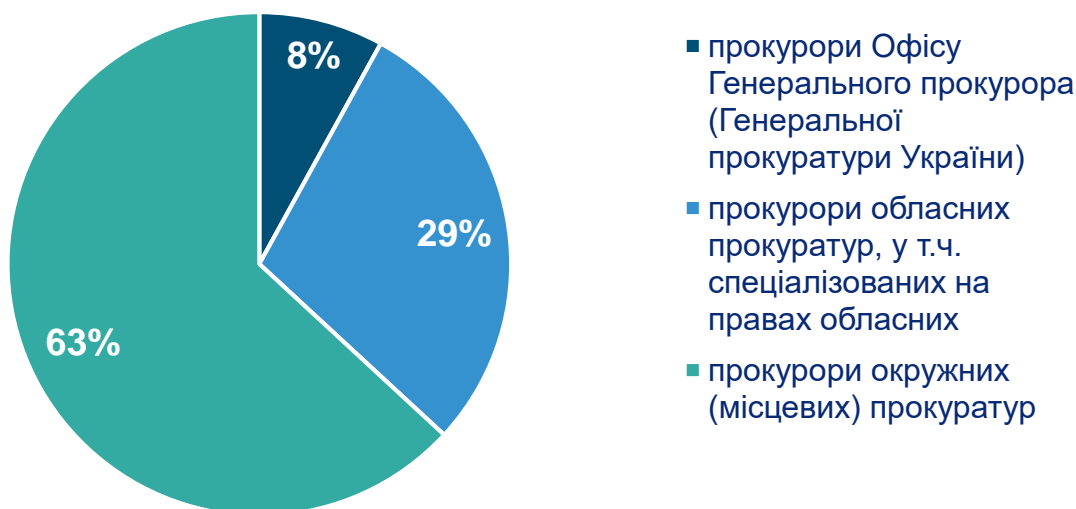
■ звільнення з посади в органах прокуратури

За результатами здійснення дисциплінарного провадження Комісією прийнято 105 рішень про притягнення прокурорів до дисциплінарної відповідальності і накладення на них дисциплінарного стягнення та 110 рішень про закриття дисциплінарного провадження.

Прийняті Комісією рішення про притягнення до дисциплінарної відповідальності (к-ть рішень)



Відомості про прокурорів, яких притягнуто до дисциплінарної відповідальності (у %)



Комісія постійно працює над вдосконаленням дисциплінарної процедури з метою формування однакових підходів до кваліфікації дисциплінарних проступків, вирішення питання про відкриття дисциплінарного провадження та застосування підстав для притягнення прокурорів до дисциплінарної відповідальності. Формування однакових підходів в зазначених питаннях є запорукою сталої дисциплінарної практики, а отже й дотримання принципу правової визначеності, який є складовим принципу верховенства права.

ОСКАРЖЕННЯ РІШЕНЬ КОМІСІЇ ДО СУДУ

Закон України «Про прокуратуру» визначає випадки для оскарження актів, дій та бездіяльності Комісії та її посадових осіб. Зокрема, до суду може бути оскаржено рішення Комісії про відмову в зарахуванні кандидата на посаду прокурора до резерву на заміщення вакантних посад прокурорів (частина друга статті 32 Закону).

Окрім того, передбачено право прокурора оскаржити рішення, прийняте за результатами дисциплінарного провадження, до адміністративного суду або до Вищої ради правосуддя, а також право особи, яка подала дисциплінарну скаргу про вчинення прокурором дисциплінарного проступку, оскаржити рішення Комісії до Вищої ради правосуддя за наявності дозволу Комісії на таке оскарження (частина перша статті 50, частина десята статті 78 Закону).

У поточному році на розгляді в судах перебувало 59 справ, у яких оскаржено рішення Комісії або колишньої Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів. Зокрема, на теперішній час в судах перебуває 52 справи щодо оскарження рішень Комісії та її членів, з них:

- за результатами дисциплінарного провадження – 40;
- проведення добору кандидатів на посаду прокурора – 11;
- відмови у відкритті дисциплінарного провадження – 1.

Судом визнано протиправним і скасовано 2 рішення Комісії про притягнення прокурорів до дисциплінарної відповідальності, які оскаржено в апеляційному порядку. Одне провадження судом закрито у зв'язку з відмовою позивача від позову.

Одним з основних проблемних питань на цьому напрямі Комісія вбачає у зміні виключної підсудності у справах про оскарження актів, дій та бездіяльності Комісії (з Верховного Суду на окружним адміністративний суд територіальна юрисдикція якого поширюється на місто Київ), що відбулось після прийняття Закону України «Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України щодо вдосконалення порядку розгляду судових справ» від 15 січня 2020 року № 460-ІХ. Унаслідок такої зміни підсудності суттєво уповільнено формування судової практики щодо оскарження рішень Комісії. Водночас, сформульовані правові позиції Верховного Суду є надзвичайно актуальними та використовуються Комісією у таких важливих сферах діяльності як дисциплінарне провадження та добір кандидатів на посаду прокурора окружної прокуратури.

МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО

Міжнародне співробітництво, яке активно здійснюється з Комісією, має за мету ознайомлення і впровадження найкращих міжнародних та європейських досвіду і практики, що стосуються кадрового забезпечення прокуратури та механізму дисциплінарної відповідальності прокурорів.

Ключовими міжнародними партнерами Комісії є:

- ✓ Офіс Ради Європи в Україні
- ✓ Консультативна місія Європейського союзу в Україні
- ✓ Проєкт Європейського союзу «Право-Justice»
- ✓ Міжнародна організація права розвитку (ІДЛО)

Упродовж першого року роботи Комісії основні зусилля у сфері міжнародного співробітництва спрямовано на:

- підтримання постійного діалогу та поглиблення взаємодії з ключовими міжнародними партнерами;
- залучення консультативно-дорадчої допомоги міжнародних партнерів для реалізації повноважень Комісії на найважливіших напрямках її діяльності;
- імплементацію в роботу Комісії міжнародних та європейських стандартів і рекомендацій з питань добору прокурорів, їх кар'єрного зростання, дисциплінарної відповідальності тощо;
- реалізацію повноважень Комісії, зокрема з питань добору та переведення прокурорів, з участю та сприяння міжнародних партнерів;
- доведення до уваги міжнародних партнерів актуальної інформації про поточні виклики в роботі Комісії, спільне вироблення шляхів їх врегулювання тощо.

Зокрема, під час робочих зустрічей з експертами міжнародних інституцій обговорювалися питання:

- упровадження ефективної та дієвої дисциплінарної політики, спрямованої на захист незалежності прокурорів під час виконання ними своїх професійних функцій, забезпечення відкритої та справедливої процедури добору в органи прокуратури та переміщення прокурорів на вищі посади;
- експертні пропозиції з метою закріплення в нормативних документах Комісії з питань добору та переведення прокурорів передбачуваних, зрозумілих та реалістичних правил здійснення цих процедур, затвердження конкретних критеріїв і методології визначення їх переможців, інших положень відповідно до міжнародних стандартів та вимог національного законодавства;
- основні напрями спільної роботи щодо організації та проведення кваліфікаційного іспиту у межах розпочатого Комісією добору кандидатів на посаду прокурора, а також оголошених конкурсів на зайняття вакантних посад прокурора в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня;
- різних аспектів дисциплінарної практики: законодавчого регулювання притягнення прокурорів до дисциплінарної

відповідальності, його відповідності міжнародним стандартам, організаційного та практичного аспектів розгляду дисциплінарних скарг, у тому числі в умовах воєнного стану, чинників, які впливають на прийняття окремих рішень, судової практики в цій сфері, вдосконалення діяльності на цьому напрямі та інше.

У січні та лютому поточного року членами Комісії здійснено навчальні візити до Литовської та Естонської Республік у складі делегацій Офісу Генерального прокурора і Ради прокурорів України.



У ході візитів українська делегація зустрілася з очільниками прокуратур зазначених Республік та іншими прокурорами. Відбувся обмін досвідом з питань здійснення дисциплінарного провадження, оцінювання роботи прокурорів, діяльності органів прокурорського самоврядування тощо.

У річницю з початку діяльності Комісії 03 листопада 2022 року відбувся круглий стіл з міжнародними партнерами з питань вдосконалення дисциплінарної практики. Під час зустрічі присутні обговорили різні аспекти дисциплінарної практики: законодавче регулювання притягнення прокурорів до дисциплінарної відповідальності, його відповідність міжнародним стандартам, організаційні та практичні аспекти розгляду дисциплінарних скарг, у тому числі в умовах воєнного часу, чинники, які впливають на прийняття окремих рішень, судову практику в цій сфері, вироблено рекомендації щодо вдосконалення діяльності на цьому напрямі.

Загалом у результаті здійснення Комісією міжнародного співробітництва забезпечено:

- прийняття нових редакцій нормативних документів Комісії з питань проведення добору кандидатів на посаду прокурора та конкурсу на зайняття вакантних і тимчасово вакантних посад прокурорів в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня;

- участь представників міжнародних організацій в робочих групах із забезпечення підготовки та проведення добору кандидатів на посаду прокурора та конкурсів в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня;
- спільну реалізацію окремих положень Порядку проведення конкурсу на зайняття вакантної або тимчасово вакантної посади прокурора в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня, зокрема, участь фахівців міжнародних партнерів у проведенні заходів із виконання практичного завдання кандидатами на вакантні посади прокурорів в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня, перевірки їх добросовісності, проведення співбесід з учасниками конкурсів;
- допомогу у проведенні Комісією другого етапу кваліфікаційного іспиту у межах добору кандидатів на посаду прокурора – анонімного тестування з метою перевірки аналітичних здібностей кандидатів тощо.

ОРГАНІЗАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КОМІСІЇ

Організаційне забезпечення діяльності Комісії для належної реалізації визначених Законом повноважень здійснюється її секретаріатом, який утворюється в Офісі Генерального прокурора на правах структурного підрозділу.

Структура секретаріату Комісії



Секретаріатом Комісії забезпечено:

- прийняття, реєстрацію, опрацювання і відправлення 11761 документу з питань діяльності Комісії;
- підготовку та проведення 115 засідань Комісії, опрацювання 540 матеріалів для включення їх до порядку денного, складання 115 протоколів засідань Комісії;
- підготовку понад 1200 проектів рішень із загальних питань діяльності Комісії, добору і переведення прокурора та з питань дисциплінарної відповідальності прокурора;
- опрацювання понад 1100 повідомлень про вакантні та тимчасово вакантні посади прокурорів;
- проведення в рамках добору кандидатів на посаду прокурора анонімного тестування з метою перевірки рівня теоретичних знань у галузі права, європейських стандартів у галузі захисту прав людини та володіння державною мовою, в якому взяли участь 742 кандидати;
- проведення в рамках добору кандидатів на посаду прокурора анонімного тестування з метою перевірки аналітичних здібностей, в якому взяли участь 465 кандидатів;
- проведення двох конкурсів на зайняття вакантних посад прокурорів в порядку переведення до Офісу Генерального прокурора, в яких взяли участь загалом 387 кандидатів.
- реєстрацію 903 дисциплінарних скарг у автоматизованій системі розподілу дисциплінарних скарг, сприяння проведенні перевірок дисциплінарних скарг, підготовці висновків за результатами перевірки відомостей про наявність підстав для притягнення прокурора до дисциплінарної відповідальності, матеріалів у судових справах, в яких Комісія або член Комісії є відповідачами, а також рішень про відкриття (відмову у відкритті) дисциплінарних проваджень, запитів, повідомлень, проектів рішень Комісії тощо.

З огляду на повноваження Комісії на теперішній час є **нагальна необхідність у перегляді його структури та збільшенні штатної чисельності.**

РЕЗУЛЬТАТИ АНОНІМНОГО ОПИТУВАННЯ ПРОКУРОРІВ

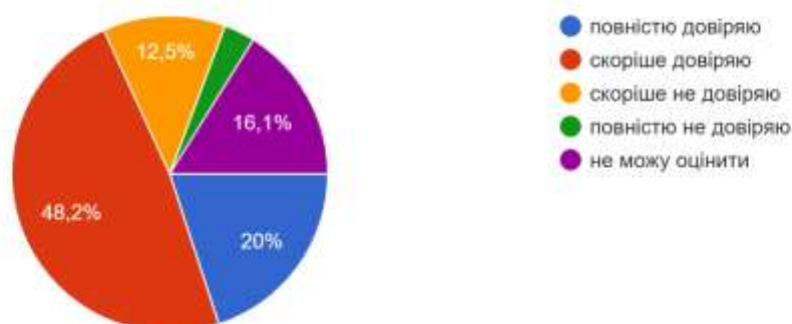
За ініціативою Комісії з 24 жовтня до 10 листопада 2022 року проведено анонімне опитування прокурорів з питань інформованості про діяльність відповідного органу, що здійснює дисциплінарне провадження, ступеня довіри, недоліків в роботі та бачення перспектив розвитку.

У опитуванні взяли участь 2399 прокурорів органів прокуратури всіх рівнів, вікових категорій та посадового становища.

Результати опитування засвідчили майже 70-ти відсотковий рівень довіри прокурорів до Комісії (68,2 %). Ураховуючи, що 80,7 % опитаних не взаємодіяли з Комісією, такий високий показник можна розцінити як певний кредит довіри, який надано Комісії.

Оцініть рівень Вашої довіри до відповідного органу, що здійснює дисциплінарне провадження?

2 399 відповідей



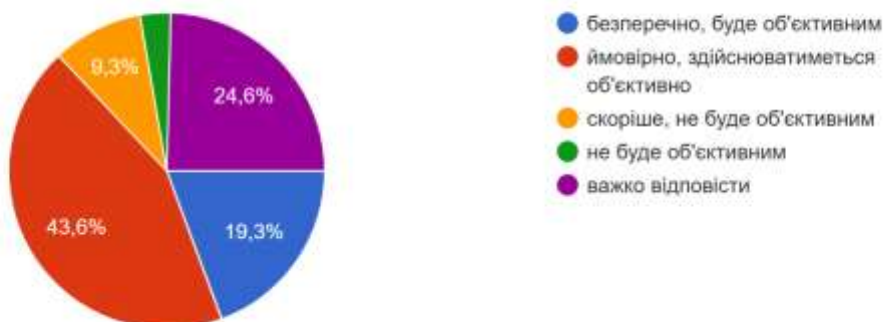
Як показало опитування, довіра або недовіра прокурорського корпусу до того чи іншого члена Комісії в цілому не залежать від такого критерію, як статус прокурора чи обрання його прокурорами. Близько 70 % респондентів (69,3 %) відповіли, що довіряють усім членам Комісії, незалежно від того, хто їх призначив, або що їхня довіра залежить від інших критеріїв чи взагалі не знайшли відповіді на це запитання. Крім того, майже 60 % респондентів висловили думку, що Комісія не є органом, який лише притягує прокурорів до дисциплінарної відповідальності, але й захищає їхні права.

Високий рівень довіри співвідноситься з оптимістичними очікуваннями прокурорів від роботи Комісії на різних напрямках. Так, переважна більшість опитаних прокурорів очікують на об'єктивність від здійснення

дисциплінарного провадження (62,9 %) та проведення конкурсу в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня (52,1 %).

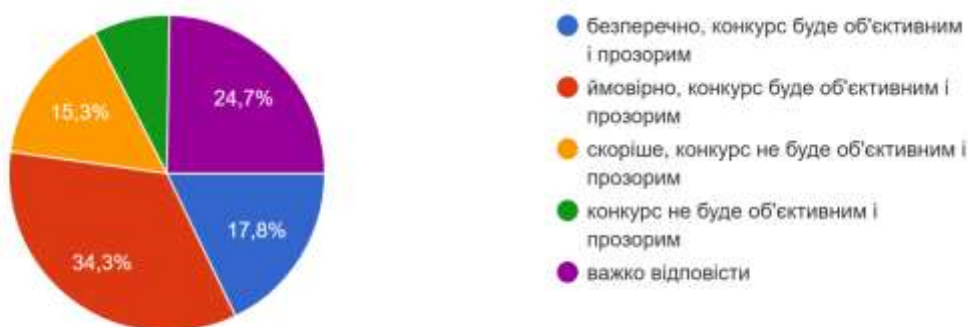
Ваші очікування від здійснення дисциплінарного провадження (ініційованого Вами або стосовно Вас):

2 399 відповідей



Ваші очікування від участі в конкурсі в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня:

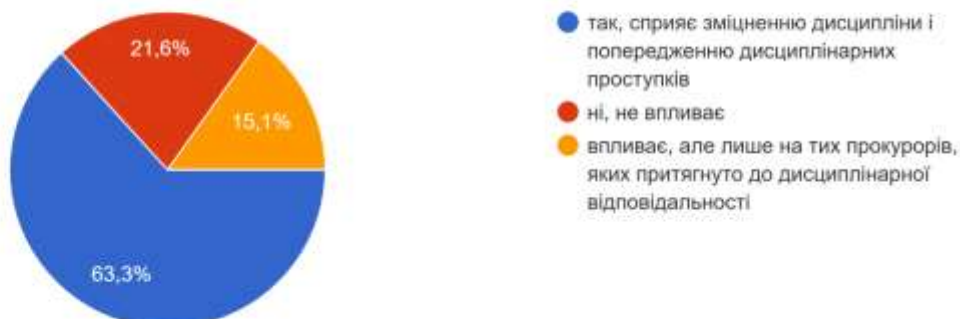
2 399 відповідей



Окрім того, більшість прокурорів, які взяли участь в опитуванні, в цілому задоволені **доступністю і обсягом інформації**, що розміщується на офіційному вебсайті Комісії (83,1 %), відзначили **структурованість і доступність рішень Комісії** (56 %). Понад 60% прокурорів (63,3 %) позитивно оцінили вплив дисциплінарної практики Комісії на **зміцнення дисципліни і попередження дисциплінарних проступків**, а близько 80 % висловили впевненість в **необхідності узагальнення цієї практики та направлення її до прокуратур для ознайомлення**.

Чи впливає практика роботи відповідного органу, що здійснює дисциплінарне провадження, на стан дисципліни в органах прокуратури?

2 399 відповідей



Не знайшла підтримки ідея збільшення строку, протягом якого прокурора може бути притягнуто до дисциплінарної відповідальності. Більшість прокурорів, які взяли участь в опитуванні (52,7 %), висловились за зменшення цього строку до 6 місяців, а ще 44,9 % віддали перевагу збереженню існуючого однорічного строку. На цім, близько чверті опитаних прокурорів (22,7 %) обіймають адміністративні посади.

При плануванні в подальшому інформаційної політики враховуватиметься зацікавленість майже 70 % опитаних у такому напрямі діяльності Комісії як розгляд дисциплінарних скарг та здійснення дисциплінарного провадження.

Також Комісією будуть ретельно опрацьовані десятки зауважень і пропозицій, які надійшли від прокурорів під час проведення опитування.

ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ В ДІЯЛЬНОСТІ КОМІСІЇ

За результатами першого року роботи Комісії можна виділити низку проблемних питань, які знайшли відображення також під час анонімного опитування прокурорів. Відповідно, Комісія визначила наступні найбільш актуальні напрями для покращення як своєї діяльності, так і загалом кадрового забезпечення прокуратури і механізму дисциплінарної відповідальності прокурорів:

- удосконалення процедури добору кандидатів на посаду прокурора окружної прокуратури, зокрема в напрямках зменшення кількості етапів чи строку її проведення, який на теперішній час становить не менше одного – півтора року. Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення добору та підготовки прокурорів» (реєстраційний № законопроєкту 5158), яким передбачено виключення вимоги до кандидатів на посаду прокурора щодо наявності дворічного стажу роботи в галузі права та надання можливості здобути необхідний стаж роботи безпосередньо в прокуратурі, скорочення терміну спеціальної підготовки тощо. Президентом України на теперішній час Закон не підписано.
- уточнення та оптимізація підстав для притягнення прокурора до дисциплінарної відповідальності, а також розширення переліку видів доступних дисциплінарних стягнень. Комісією підготовлено проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» (щодо удосконалення дисциплінарної відповідальності прокурорів)». Зазначеним проєктом запропоновано надати визначення таких понять як «вчинення дій, що порочать звання прокурора (...)» і «грубе порушення правил прокурорської етики», виключити положення про відповідальність за порушення присяги прокурора та розширити перелік дисциплінарних стягнень за рахунок таких їх видів як: попередження; направлення в Тренінговий центр прокурорів України для проходження курсу підвищення кваліфікації, визначеного Комісією, з відстороненням від посади на час проходження такого курсу та позбавленням права на отримання надбавок протягом одного місяця; сувора догана з позбавленням права на отримання надбавок протягом трьох місяців (за аналогією з видами дисциплінарних стягнень, які можуть бути застосовані до судді згідно з статтею 109 Закону України «Про судоустрій і статус суддів»). Проєкт Закону направлено до Офісу Генерального прокурора.

- удосконалення дисциплінарної практики у напрямі подальшої імплементації міжнародних та європейських стандартів і рекомендацій, у тому числі забезпечення однакових підходів до вирішення питання про відкриття дисциплінарного провадження, кваліфікації дисциплінарних проступків та вибору видів дисциплінарних стягнень.
- повернення підсудності справ про оскарження актів, дій та бездіяльності Комісії Верховному Суду як суду першої та апеляційної інстанцій, оскільки змінена в 2019 році підсудність (окружному суду міста Києва) не сприяє швидкому формуванню єдиної судової практики та уповільнює процедуру оскарження рішень Комісії.
- необхідність унесенні змін до Положення про порядок діяльності відповідного органу, що здійснює дисциплінарне провадження (щодо удосконалення порядку роботи Комісії). З цією метою підготовлено та направлено до Ради прокурорів України пропозиції про внесення змін до вказаного Положення, зокрема, щодо виключення або перегляду окремих приписів, які створюють штучні перешкоди в роботі, у тому числі під час здійснення дисциплінарного провадження, проведення засідань, фіксування їх результатів тощо.
- забезпечення достатньої штатної чисельності та належної структури секретаріату Комісії, який здійснює її організаційне забезпечення, оскільки в діючому секретаріаті навіть відсутні підрозділи з питань діловодства та з питань добору і переведення прокурорів.
- упровадження в діяльність Комісії сучасних технологій, зокрема, щодо електронного документообігу, ведення електронного дисциплінарного провадження, електронного обліку даних про кількість посад прокурорів, у тому числі вакантних та тимчасово вакантних, електронних досьє кандидатів в процедурах добору та переведення прокурора.
- посилення превентивної діяльності серед прокурорів, зокрема, через доведення на регулярній основі до їх відома узагальнених результатів дисциплінарної практики в розрізі встановлених дисциплінарних проступків і застосованих стягнень (після збільшення штату секретаріату Комісії).
- покращення інформаційної політики Комісії, яка повинна забезпечувати доведення до зацікавлених осіб повної і достовірної інформації про статус і діяльність Комісії (після збільшення штату секретаріату Комісії та введення посади спеціаліста з ІТ-технологій).