

**Звіт про результати
роботи Кваліфікаційно-
дисциплінарної комісії
прокурорів
та її секретаріату**





2018

Загальна інформація	3
Документообіг	10
Облік даних про кількість посад прокурорів	12
Добір кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури	13
Переведення прокурорів до органу прокуратури вищого рівня	18
Розгляд дисциплінарних скарг та здійснення дисциплінарного провадження	19
Звільнення прокурорів з посад (поза межами дисциплінарного провадження)	23
Оскарження рішень Комісії	24
Організаційне забезпечення діяльності Комісії	29
Міжнародне співробітництво	32
Інформування про діяльність Комісії	35

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ

Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія прокурорів (далі – Комісія) є колегіальним органом, який відповідно до повноважень, передбачених Законом, визначає рівень фахової підготовки осіб, які виявили намір зайняти посаду прокурора, та вирішує питання щодо дисциплінарної відповідальності, переведення та звільнення прокурорів з посади (частина перша статті 73 Закону України «Про прокуратуру» (далі – Закон).

До складу Комісії входять одинадцять членів

- | | | |
|----------|---|--|
| 5 |  | прокурорів призначає всеукраїнська конференція прокурорів |
| 2 |  | вчених призначає з'їзд представників юридичних вищих навчальних закладів та наукових установ |
| 1 |  | адвоката призначає з'їзд адвокатів України |
| 3 |  | осіб призначає Уповноважений Верховної Ради України з прав людини за погодженням з комітетом Верховної Ради України, до предмету відання якого належить організація та діяльність органів прокуратури. |

Склад Комісії почав формуватися ще у листопаді 2014 року, коли були призначені **дві особи (вчені)** з'їздом представників юридичних вищих навчальних закладів та наукових установ і **одна особа (адвокат)** з'їздом адвокатів України.

12 квітня 2017 року Комітетом Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності погоджено призначення Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини **трьох осіб членами Комісії**.



26 квітня 2017 року найвищим органом прокурорського самоврядування – всеукраїнською конференцією прокурорів – призначено п'ять членів Комісії з числа прокурорів.

Також прийнято **Положення про порядок роботи Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів**, яким

визначено процедуру підготовки, розгляду питань та прийняття рішень Комісії, що віднесені Законом України «Про прокуратуру» до її компетенції, а також інших питань організації діяльності Комісії.

25 травня 2017 року проведено **державну реєстрацію** Комісії як юридичної особи.

Склад Комісії

Прокурори, призначені всеукраїнською конференцією прокурорів

1.



**Грушковський
Віталій
Юзефович**
(голова Комісії)

Прокурор відділу нагляду за додержанням законів територіальними органами поліції при провадженні досудового розслідування та підтримання державного обвинувачення управління нагляду у кримінальному провадженні прокуратури Вінницької області

В органах прокуратури України працює з жовтня 1998 року (20 років).

Пройшов шлях слідчого, помічника, заступника прокурора району, прокурора району, прокурора та начальника відділу прокуратури Вінницької області.

Старший радник юстиції.

2.



**Костенко
Сергій
Костянтинівич**

Прокурор відділу процесуального керівництва у кримінальних провадженнях прокуратури Одеської області.

В органах прокуратури України працює з квітня 1999 року (19 років).

Пройшов шлях помічника прокурора району, заступника і прокурора району, заступника прокурора обласного центру, начальника управлінь прокуратури області, заступника прокурора Одеської області.

Старший радник юстиції. Почесний працівник прокуратури України.

3.



**Нечепоренко
Сергій
Олександрович**

Прокурор відділу ведення Єдиного реєстру досудових розслідувань та інформаційно-аналітичної роботи прокуратури Харківської області

В органах прокуратури України працює з липня 2006 року (12 років).

Пройшов шлях помічника та слідчого прокуратури району, прокурора відділу прокуратури Харківської області.

Молодший радник юстиції.

4.



**Сергійчук
Сергій
Олександрович**

Прокурор відділу роботи з кадрами управління забезпечення діяльності військових прокуратур Головної військової прокуратури Генеральної прокуратури України.

В органах прокуратури України працює з квітня 2005 року (13 років).

Пройшов шлях слідчого та помічника прокурора прокуратури району, прокурора відділу прокуратури Донецької області, прокурора відділу по роботі з кадрами Головної військової прокуратури.

Підполковник юстиції.

5.



**Юсип
Василь
Васильович**

Слідчий в особливо важливих справах слідчого відділу слідчого управління прокуратури Закарпатської області.

В органах прокуратури України працює з серпня 2005 року (13 років).

Пройшов шлях слідчого та помічника прокурора, слідчого в особливо важливих справах прокуратури Закарпатської області.

Радник юстиції. Кандидат юридичних наук.

Вчені, призначені з'їздом представників юридичних вищих навчальних закладів та наукових установ

6.



**Ковальчук
Олександр
Михайлович**

Доцент кафедри теорії права та держави юридичного факультету Київського національного університету імені Тараса Шевченка.

Загальний стаж роботи в галузі права понад 30 років. Трудовий шлях розпочав у 1988 році, працював помічником прокурора Яготинського району Київської області. Працював суддею третейського суду, доцентом та керівником кафедри, заступником декана юридичного факультету Київського національного університету імені Тараса Шевченка, консультантом судді Конституційного Суду України.

Заслужений юрист України. Кандидат юридичних наук. Доцент.

7.



**Погребняк
Станіслав
Петрович**

Професор кафедри теорії держави і права Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого.

Загальний стаж роботи в галузі права понад 20 років. Асистент, доцент кафедри, докторант, професор кафедри теорії держави і права Національного юридичної академії імені Ярослава Мудрого.

Доктор юридичних наук. Професор.

Автор понад 100 наукових публікацій.

Адвокат, призначений з'їздом адвокатів України

8.



**Коваленко
Анатолій
Анатолійович**

Адвокат.

Загальний стаж роботи в галузі права понад 18 років. Працював заступником керівника та керівником юридичної фірми, заступником директора Науково-дослідного інституту Київського міжнародного університету, є доцентом кафедри зазначеного університету, обирався заступником Голови Союзу юристів України.

Заслужений юрист України. Кандидат юридичних наук. Доцент.

Особи, призначені Уповноваженим Верховної Ради з прав людини

9.



**Архіпов
Валерій
Іванович**

Завідувач кафедри політології та правознавства Луганського національного університету імені Тараса Шевченка.

Загальний стаж роботи в галузі права понад 33 роки. Працював на посадах старшого викладача, доцента, начальника кафедри, професора кафедри Луганського університету внутрішніх справ, доцента та завідувача кафедри політології та правознавства Луганського національного університету імені Тараса Шевченка. Регіональний координатор Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини у Луганській області.

Кандидат політичних наук. Доцент.

10.



**Піцик
Юрій
Миколайович
(секретар Комісії)**

Адвокат.

Загальний стаж роботи в галузі права понад 25 років. Розпочав роботу в прокуратурі з посади помічника природоохоронного прокурора, працював слідчим, старшим слідчим, слідчим в особливо важливих справах у прокуратурі міста Києва, старшим прокурором в управлінні кадрового забезпечення Генеральної прокуратури України, керівником відділу роботи з кадрами прокуратури міста Києва.

Старший радник юстиції. Почесний працівник прокуратури України.

11.



**Шемчук
Віктор
Вікторович
(заступник
голови Комісії)**

Адвокат, експерт проекту ОБСЄ в Україні.

Загальний стаж роботи в галузі права понад 25 років. Працював помічником прокурора, слідчим та старшим слідчим прокуратури району і міста, заступником начальника та начальником відділу нагляду за додержанням законів органами по боротьбі з організованою злочинністю і корупцією прокуратури автономної Республіки Крим, прокурором автономії, заступником Генерального прокурора України, виконувачем обов'язків Генерального прокурора України, Представником Президента в Автономній Республіці Крим і радником Президента України, депутатом Верховної Ради України, головою підкомітету Комітету Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності, Головою

облдержадміністрації, доцентом кафедри Академії сухопутних військ імені Гетьмана Сагайдачного.

Державний радник юстиції 2-го класу. Заслужений юрист Автономної Республіки Крим. Заслужений юрист України. Кандидат юридичних наук.

Повноваження голови, заступника голови та секретаря Комісії

Голова Комісії організовує роботу та головує на засіданнях Комісії, визначає обов'язки заступника, веде засідання Комісії, представляє її у зносинах з органами державної влади, іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, особами, установами та організаціями, з органами інших держав та міжнародними організаціями.

Обов'язки голови Комісії у разі його відсутності виконує **заступник голови**.

Секретар Комісії організовує підготовку її засідань та несе відповідальність за організацію діловодства.

Розгляд матеріалів на засіданнях Комісії

70 засідань
Комісії

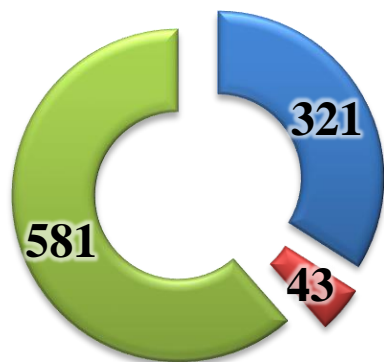
584

Розглянуто питань порядку денного
на засіданнях Комісії

945

– кількість
прийнятих
Комісією рішень





Структура рішень Комісії

- 3 питань добору та переведення прокурорів
- Із загальних питань
- 3 питань дисциплінарної відповідальності та звільнення прокурорів з посад

ДОКУМЕНТОБІГ

З метою належної організації та впорядкування роботи з документами 12 липня 2017 року Комісією прийнято рішення № 16зп-17, яким затверджено **Тимчасову інструкцію з діловодства Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів**.

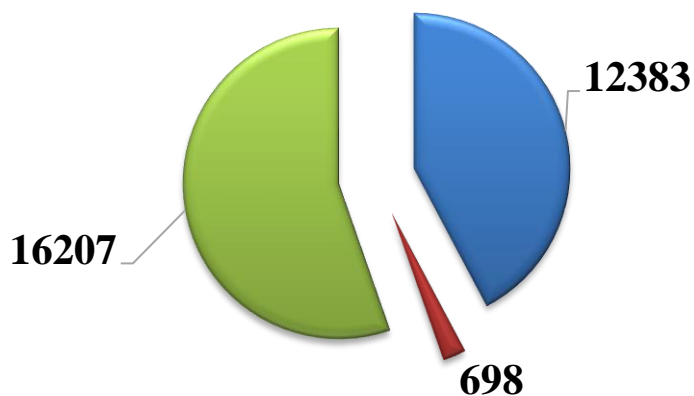
Тимчасову інструкцію складено відповідно до положень державної системи діловодства. Вона встановлює загальні правила документування діяльності Комісії, регламентує порядок роботи з

документами з часу їх створення, надходження до відправлення або передавання до архіву Комісії.



**Загальна кількість
опрацьованих документів**

Структура документообігу



■ Вхідні документи ■ Внутрішні документи ■ Вихідні документи

1162 звернення розглянуто.

53 депутатських звернень вирішено.

117 інформаційних запитів розглянуто.

5 наказів голови Комісії прийнято.

Заплановано впровадження **інформаційної системи «Система електронного документообігу Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів»**, що матиме переваги над паперовим документообігом, серед яких:

- **швидкий** пошук документів;
- **легкість** відстеження руху документів;
- **скорочення строків** підготовки та погодження документів, а отже **економія робочого часу працівників**;
- **висока швидкість** передачі інформації за великою кількістю адрес;
- **економія коштів**, призначених для купівлі паперу, копіювально-розмножувальної техніки і витратних матеріалів для неї, її ремонту, оплати поштової доставки тощо.

ОБЛІК ДАНИХ ПРО КІЛЬКІСТЬ ПОСАД ПРОКУРОРІВ

Облік та опрацювання даних про кількість посад прокурорів, у тому числі вакантних та тимчасово вакантних, ведеться **на основі повідомлень** Генерального прокурора, керівників регіональних та місцевих прокуратур.

Рішенням Комісії від 9 серпня 2017 року № 3пп-17 затверджено **форми подання інформації про вакантні та тимчасово вакантні**

посади.

За 2018 рік опрацьовано **1609** таких повідомлень.

Дані про вакантні та тимчасово вакантні посади прокурорів своєчасно оприлюднюються на офіційному веб-сайті Комісії.

Даний облік регулярно оновлюється.

Починаючи з березня 2018 року на виконання вимог пункту 1 частини першої статті 77 Закону України «Про прокуратуру» секретаріатом Комісії щомісячно опрацьовуються **дані про кількість посад прокурорів в органах прокуратури**.

ДОБІР КАНДИДАТІВ НА ПОСАДУ ПРОКУРОРА МІСЦЕВОЇ ПРОКУРАТУРИ

Добір кандидатів на посаду прокурора здійснюється на конкурсних засадах із числа осіб, які відповідають вимогам, установленим статтею 27 Закону України «Про прокуратуру», за результатами кваліфікаційного іспиту, проведеного відповідно до вимог цього Закону.

Кожен, хто відповідає встановленим вимогам до кандидата на

посаду прокурора, має право звернутися до Комісії із заявою про участь у доборі.

Прокурором місцевої прокуратури може бути призначений громадянин України, який має вищу юридичну освіту, стаж роботи в галузі права не менше двох років та володіє державною мовою.

Для організації добору кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури рішенням Комісії від 7 червня 2017 року № 6зп-17 затверджено **Положення про порядок розгляду питань та підготовки матеріалів щодо проведення добору кандидатів на вакантну (тимчасово вакантну) посаду прокурора місцевої прокуратури** (із змінами, внесеними рішенням від 14 червня 2018 року № 83дк-18).

Положення визначає порядок розгляду питань та підготовки матеріалів щодо проведення добору кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури, а саме:

прийняття рішення про добір;

подання документів особами, які виявили бажання стати прокурорами, у тому числі їх перевірка на відповідність вимогам, установленим Законом;

проведення кваліфікаційного іспиту;

організація спеціальної перевірки;

визначення рейтингу кандидатів та формування резерву;

проведення конкурсу тощо.

Також рішеннями Комісії затверджено:

Положення про порядок складання кандидатами на посаду прокурора кваліфікаційного іспиту та методичку його оцінювання (рішення від 2 серпня 2017 року № 22зп-17 (у новій редакції згідно з рішенням від 18 вересня 2018 року № 226дк-18);

тестові запитання для складання кандидатами на посаду прокурора місцевої прокуратури кваліфікаційного іспиту (рішення від 13 вересня 2017 року № 22дк-17 та від 12 вересня 2018 року № 224дк-18);

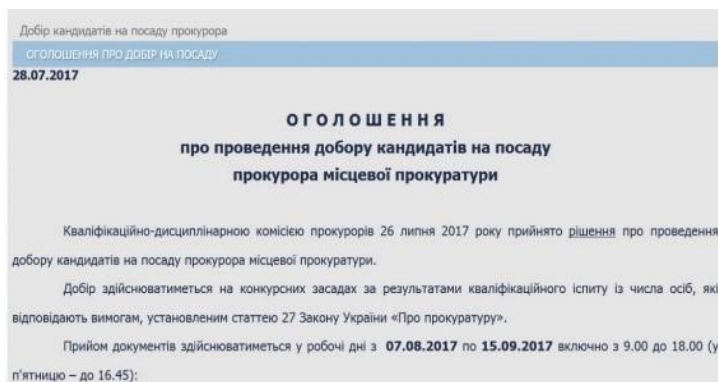
Програми тестування та практичних завдань кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури (рішення від 13 вересня 2017 року № 23дк-17 (із змінами, внесеними рішенням від 25 вересня 2018 року № 229дк-18));

практичні завдання для кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури (рішення від 6 грудня 2017 року № 229дк-17 та від 25 вересня 2018 року № 230дк-18);

профіль посади «Прокурор місцевої прокуратури» (рішення від 25 вересня 2018 року № 231дк-18);

методику проведення тесту щодо перевірки рівня аналітичних здібностей кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури (рішення від 24 жовтня 2018 року № 242дк-18)

У рамках процедури добору, оголошеного Комісією у **2017 році**, секретаріатом Комісії підготовлено і забезпечено направлення близько **2500 запитів** різним державним органам, до компетенції яких належить питання спеціальної перевірки.



Після завершення процедури спеціальної перевірки згідно з рішеннями Комісії від 28 лютого 2018 року № 31дк-18, від 15 березня 2018 року № 32дк-18, від 22 березня 2018 року № 33дк-18, від 27 березня 2018 року № 36дк-18, від 2 квітня 2018 року № 37дк-18, від 4 квітня 2018 року № 41дк-18, від 5 квітня 2018 року № 42дк-18 до резерву на заміщення вакантних посад прокурорів було зараховано загалом **308 осіб**, яких направлено для проходження спеціальної підготовки до Національної академії прокуратури України.

Склад кандидатів на посаду прокурора (I добір)



16 квітня 2018 року кандидати на посаду прокурора місцевої прокуратури **розпочали спеціальну підготовку** в Національній академії прокуратури України.



Згідно з частиною першою статті 33 Закону України «Про прокуратуру» спеціальна підготовка має за мету отримання кандидатами знань та навичок практичної діяльності на посаді прокурора, складання процесуальних документів, вивчення правил прокурорської етики.

Станом на кінець 2018 року в Національній академії прокуратури України проходять спеціальну підготовку **248** кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури.

Рішенням Комісії від 14 червня 2018 року № 85дк-18 оголошено черговий добір кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури у кількості **350 осіб**.

КВАЛІФІКАЦІЙНО-ДИСЦИПЛІНАРНА КОМІСІЯ ПРОКУРОРІВ
QUALIFICATIONS AND DISCIPLINARY COMMISSION OF PUBLIC PROSECUTORS

О Г О Л О Ш Е Н Н Я про проведення добору кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури

Кваліфікаційно-дисциплінарною комісією прокурорів 14 червня 2018 року прийнято рішення про проведення добору кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури. Добір здійснюватиметься на конкурсних засадах за результатами кваліфікаційного іспиту із числа осіб, які відповідають вимогам, установленим статтею 27 Закону України «Про прокуратуру».

Прийом документів здійснюватиметься у робочі дні з 18.06.2018 по 20.07.2018 включно з 9.00 до 18.00 (у п'ятницю – до 16.45):

особисто – за адресою: м. Київ, вул. Мельникова, 81-Б, каб. 109;
поштою – на адресу Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів: 04050, м. Київ, вул. Мельникова, 81-Б.

20 липня 2018 року є кінцевим терміном приймання документів. Заяви та документи, що надійшли до Комісії після цієї дати не розглядатимуться, за виключенням направлених поштою у межах встановленого строку для подання документів.

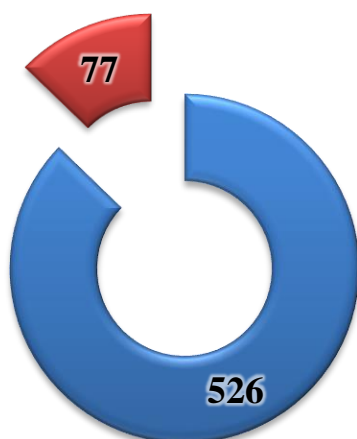
Положення про порядок розгляду питань та підготовки матеріалів щодо проведення добору кандидатів на вакантну (тимчасово вакантну) посаду прокурора місцевої прокуратури, зі зніманням затвердженими рішенням Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів 14.06.2018 №85дк-18.

Вимоги до кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури

Перелік документів, що подаються кандидатами до Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів

Вимоги до документів, які подають кандидати для участі в доборі на вакантну (тимчасово вакантну) посаду прокурора

Секретаріатом Комісії забезпечено прийом документів від **603 осіб**.



- Допущено до складання кваліфікаційного іспиту
- Відмовлено у допуску до кваліфікаційного іспиту

526 кандидатів допущено до складання кваліфікаційного іспиту.

428 кандидати взяли участь в анонімному тестуванні та виконанні практичного завдання, яке проводилося з 1 по 9 жовтня 2018 року.

За сприяння Ради Європи 7 – 8 листопада 2018 року відбувся останній етап кваліфікаційного іспиту – анонімне тестування з

метою перевірки рівня аналітичних здібностей кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури.

Рішенням Комісії від 21 листопада 2018 року № 266дк-18 затверджено результати кваліфікаційного іспиту та список кандидатів, які успішно його склали в кількості **355** осіб.

Склад кандидатів на посаду прокурора (II добір)



У відповідності до вимог статті 32 Закону забезпечується організація проведення спеціальної перевірки кандидатів на посаду прокурора, які успішно склали кваліфікаційний іспит.

**ПЕРЕВЕДЕННЯ ПРОКУРОРІВ ДО ОРГАНУ
ПРОКУРАТУРИ ВИЩОГО РІВНЯ**

Переведення до органу прокуратури вищого рівня здійснюється за результатами конкурсу, порядок проведення якого визначається Комісією.

Конкурс включає в себе оцінку професійного рівня, досвіду, морально-ділових якостей прокурора та перевірку його готовності до здійснення повноважень в іншому органі прокуратури, у тому числі вищого рівня.

Рішенням Комісії від 17 жовтня 2018 року № 241пп-18 затверджено нову редакцію **Порядку проведення конкурсу для зайняття вакантної або тимчасово вакантної посади прокурора в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня.**

Рішеннями Комісії від 27 березня 2018 року № 35пп-18, від 2 квітня 2018 року № 40пп-18, від 25 квітня 2018 року № 48пп-18, від 10 липня 2018 року № 91пп-18, від 25 липня 2018 року № 94пп-18, від 5 вересня 2018 року № 139пп-18, від 24 жовтня 2018 року № 246пп-18, від 21 листопада 2018 року № 265пп-18 та від 20 грудня 2018 року № 321пп-18 оголошені конкурси для зайняття вакантних (тимчасово вакантних) посад прокурора в порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня загалом на **23** посади в Генеральній прокуратурі України та **186** посад в регіональних прокуратурах.

За результатами дев'яти конкурсів Комісією внесено **15** подань про призначення на посади Генеральному прокурору України та **86** подань – керівникам регіональних прокуратур.

Наразі тривають ще два конкурси, оголошені 21 листопада та 20 грудня минулого року.

Дисциплінарне провадження – це процедура розгляду Комісією дисциплінарної скарги, в якій містяться відомості про вчинення прокурором дисциплінарного проступку.

Право на звернення до Комісії із дисциплінарною скаргою про вчинення прокурором дисциплінарного проступку має **кожен, кому відомі такі факти.**

Рішенням Комісії від 7 червня 2017 року № 5зп-17 затверджено **рекомендований зразок дисциплінарної скарги** (із змінами, внесеними рішенням Комісії від 16 серпня 2017 року № 24зп-17).

КВАЛІФІКАЦІЙНО-ДИСЦИПЛІНАРНА КОМІСІЯ ПРОКУРОРІВ
Qualification and Disciplinary Commission of Public Prosecutors

Пошук

Особистий кабінет

Звернення громадян | Актуальні вакансії | Подати заяву на переведення

Про комісію
Нормативні акти та інші документи
Засідання комісії
Новини та повідомлення
Виклик осіб на засідання

ЗРАЗОК ДИСЦИПЛІНАРНОЇ СКАРГИ

Рекомендований зразок дисциплінарної скарги, яка подається до Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів, затверджений Рішенням Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів від 07.06.2017 № 5зп-17 (із змінами, внесеними Рішенням від 16.08.2017 № 24зп-17).

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення Кваліфікаційно-дисциплінарної
комісії прокурорів
07 червня 2017 року № 5зп-17
(із змінами, внесеними рішенням КДКП
від 16 серпня 2017 року № 24зп-17)

КВАЛІФІКАЦІЙНО-ДИСЦИПЛІНАРНА КОМІСІЯ ПРОКУРОРІВ вул. Мельникова, 81-Б, м. Київ, 04050
Дисциплінарна скарга про вчинення прокурором (прокурорами) дисциплінарного проступку (дисциплінарна скарга)
1. Інформація про скаржника:
1.1. Скаржник* <small>(прізвище, ім'я, по батькові фізичної особи або найменування юридичної особи, для адвоката – зазначити № та дату видачі свідоцтва про право на заняття адвокатською діяльністю та посвідчення адвоката)</small>
1.2. Адреса місця проживання (перебування) фізичної особи або місцезнаходження юридичної особи*: <small>(поштовий індекс, область, населений пункт, вулиця, номер будинку, квартири)</small>
1.3. Номери засобів зв'язку*

Для вирішення питання щодо відкриття дисциплінарного провадження у Комісії діє **автоматизована система розподілу дисциплінарних скарг.**

Рішенням Комісії від 12 липня 2017 року № 18зп-17 затверджено

Положення про автоматизовану систему розподілу

Складено висновків про наявність (відсутність) дисциплінарного проступку прокурора за результатами перевірок відомостей про наявність підстав для притягнення прокурора до дисциплінарної відповідальності

274

дисциплінарних скарг, яке визначає порядок функціонування цієї системи.



Кількість зареєстрованих дисциплінарних скарг

Результати вирішення питання про відкриття дисциплінарного провадження



- Відкрито провадження
- Відмовлено у відкритті провадження
- Вирішувалося питання про відкриття провадження

Прийнято рішень про продовження строку проведення перевірок **106**

Прийнято рішень про об'єднання дисциплінарних проваджень **52**

Прийнято рішень про відсторонення прокурорів від посад **4**

Накладено дисциплінарних стягнень у виді:



■ догани

■ заборони на строк до одного року на переведення до органу прокуратури вищого рівня чи на призначення на вищу посаду в органі прокуратури, в якому прокурор обіймає посаду

■ звільнення з посади в органах прокуратури

Комісія постійно працює над вдосконаленням дисциплінарної процедури з метою формування однакового застосування підстав для притягнення прокурорів до відповідальності, що є запорукою сталої практики, а отже й дотримання принципу правової



визначеності, який є складовим принципу верховенства права.

ЗВІЛЬНЕННЯ ПРОКУРОРІВ (ПОЗА МЕЖАМИ ДИСЦИПЛІНАРНОГО ПРОВАДЖЕННЯ)

Комісія у передбачених Законом України «Про прокуратуру» випадках вносить Президенту України, Генеральному прокурору, керівнику Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, керівнику регіональної прокуратури, військовому прокурору регіону подання про звільнення прокурорів з посад.

Надійшло до Комісії листів щодо внесення подань про звільнення прокурорів з посад (у тому числі у зв'язку з ліквідацією чи реорганізацією органу прокуратури, в якому прокурор обіймав посаду, або скороченням кількості прокурорів органу прокуратури (15), обійманням тимчасово вакантної посади у разі повернення на роботу прокурора, який обіймає відповідну посаду на постійній основі (2).

17

Прийнято Комісією рішень про внесення подань про звільнення прокурорів (у зв'язку з ліквідацією чи реорганізацією органу прокуратури, в якому прокурор обіймав посаду, або скорочення кількості прокурорів органу прокуратури).

5

Прийнято рішень про відмову у задоволенні листів (у зв'язку призначенням прокурорів на інші посади тощо).

8

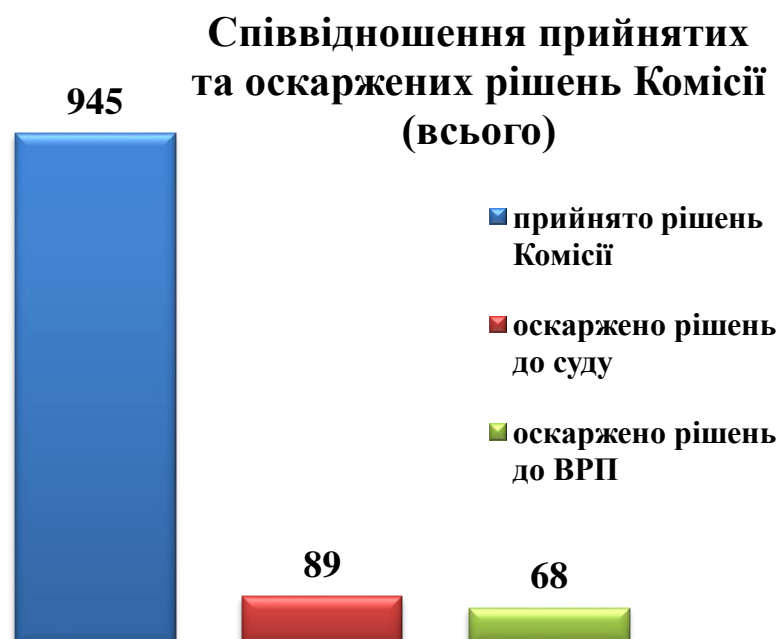
Залишено без розгляду листів щодо внесення подань про звільнення у зв'язку з призначенням прокурорів на інші посади тощо.

3

ОСКАРЖЕННЯ РІШЕНЬ КОМІСІЇ

Закон України «Про прокуратуру» визначає випадки для оскарження актів, дій та бездіяльності Комісії та її посадових осіб. Зокрема, до суду може бути оскаржено рішення Комісії про відмову в зарахуванні кандидата на посаду прокурора місцевої прокуратури до резерву на заміщення вакантних посад прокурорів (частина друга статті 32 Закону).

Крім того, передбачено право прокурора оскаржити рішення, прийняте за результатами дисциплінарного провадження, до адміністративного суду або до Вищої ради правосуддя (далі – ВРП), а також право особи, яка подала дисциплінарну скаргу про вчинення прокурором дисциплінарного проступку, оскаржити рішення Комісії до ВРП за наявності дозволу Комісії на таке оскарження (частина перша статті 50, частина десята статті 78 Закону).

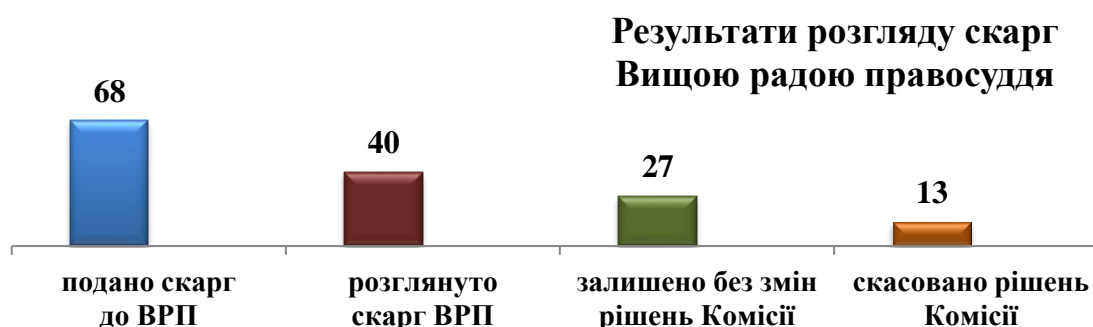


Судами розглянуто **71 позов** щодо оскарження рішень Комісії та **49 позовів** щодо оскарження рішень членів Комісії про відмову у відкритті дисциплінарних проваджень.



За результатами розгляду судами позовів про оскарження рішень членів Комісії відмовлено у задоволенні 3 позовів, у 11 справах провадження закрито, 5 позовів повернуто позивачу, 2 позови залишено без розгляду, у відкритті проваджень відмовлено по 28 позовних заявах.

На розгляді в судах залишається 20 позовів щодо оскарження рішень Комісії та 2 позови щодо оскарження рішень членів Комісії про відмову у відкритті дисциплінарних проваджень.



За результатами розгляду справ про оскарження рішень Комісії Великою Палатою Верховного Суду сформульовано низку правових позицій:

1. Європейський суд з прав людини у своїй практиці неодноразово наголошував, що право на доступ до суду, закріплене у ст. 6 Конвенції, не є абсолютним: воно може підлягати дозволенім за змістом обмеженням, зокрема щодо умов прийнятності скарг. Такі обмеження не можуть зашкоджувати самій суті права доступу до суду, мають переслідувати легітимну мету, а також має бути обґрунтована пропорційність між застосованими засобами та поставленою метою (п. 33 рішення від 21 грудня 2010 року у справі «Перетяка та Шереметьєв проти України»)… *Стосовно права на оскарження рішень про відмову у відкритті дисциплінарного провадження щодо прокурора, то відсутність його регламентації у національному праві є розумним обмеженням у процедурі дисциплінарної відповідальності прокурора, покликаним не перевантажувати судову систему за умови, якщо чинне законодавство передбачає конкретні способи захисту прав та інтересів зацікавленої особи* (постанова Великої Палати Верховного Суду від 29 березня 2018 року у справі №9901/374/18).

2. *Стосовно права інших осіб на оскарження рішень про закриття дисциплінарного провадження щодо прокурора, то відсутність його регламентації в національному праві є розумним обмеженням у процедурі дисциплінарної відповідальності прокурора, покликаним не перевантажувати судову систему за умови, якщо чинне законодавство передбачає конкретні способи захисту прав та інтересів зацікавленої особи.*

Особа, яка подала дисциплінарну скаргу про вчинення прокурором дисциплінарного проступку, *має право оскаржити рішення Комісії до Вищої ради правосуддя за наявності дозволу Комісії на таке оскарження* (ч. 10 ст. 78 Закону № 1697-VII).

З огляду на зазначене, ствердженні особою, яка подала дисциплінарну скаргу, порушення Комісією її суб'єктивних прав унаслідок закриття дисциплінарного провадження та незастосування до прокурора заходів дисциплінарного впливу, *не можна вважати обґрунтованими й такими, що дійсно порушують індивідуальні охоронювані законом права та/або інтереси позивачки* (постанова

Великої Палати Верховного Суду від 30 жовтня 2018 року у справі 807/20/18).

3. Повноваження стосовно здійснення контролю та перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, незалежно від посади, яку займає така особа, віднесені до виключної компетенції НАЗК і повинно відбуватися у порядку, визначеному Законом № 1700-VII.

... КДКП не наділена повноваженнями перевірки достовірності даних в декларації, а також відшукування та оцінки доказів щодо розміру отриманих доходів, джерел їх отримання та періодичні отримання, що істотно впливає на висновок наявності чи відсутності у діях прокурора порушень вимог декларування. Крім того, за таких обставин вбачається, що Комісія, не маючи відповідних повноважень, перебирає на себе функції НАЗК, спеціального органу, який створений виключно для контролю та перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та прийняття відповідного рішення за результатами такої перевірки (постанова Великої Палати Верховного Суду від 2 жовтня 2018 року у справі № 800/433/17).

4. Незважаючи на те, що на посаду секретаря судового засідання призначаються особи, які мають вищу освіту за спеціальністю «Правознавство» за освітньо-кваліфікаційним рівнем молодшого спеціаліста, *робота на посаді секретаря судового засідання з моменту здобуття особою вищої юридичної освіти за освітньо-кваліфікаційним рівнем спеціаліста або магістра підлягає зарахуванню до стажу роботи в галузі права* (постанова Великої Палати Верховного Суду від 21 серпня 2018 року в справі № 800/540/17).

5. Ліквідація структурного підрозділу юридичної особи зі створенням чи без створення іншого структурного підрозділу не є ліквідацією або реорганізацією юридичної особи, а *свідчить лише про зміну внутрішньої (організаційної) структури юридичної особи. На відміну від ліквідації чи реорганізації юридичної особи ця обставина може бути підставою для звільнення працівників цього структурного підрозділу згідно з п. 1 ч. 1 ст. 40 КЗпП України виключно з підстав скорочення чисельності або штату працівників у зв'язку з такими змінами при умові дотримання власником вимог*

ч. 2 ст. 40, ст. 42, 43, 49-2 КЗпП України (постанова Великої Палати Верховного Суду від 18 вересня 2018 року у справі № 800/538/17).

Сформульовані правові позиції є надзвичайно актуальними та використовуються Комісією у таких важливих сферах діяльності як дисциплінарне провадження та добір кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури.

ОРГАНІЗАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КОМІСІЇ

Організаційне забезпечення діяльності Комісії для належної реалізації визначених Законом України «Про прокуратуру» повноважень здійснюється її секретаріатом, який утворюється в Генеральній прокуратурі України на правах структурного підрозділу.

Наказом Генеральної прокуратури України від 26 травня 2017 року № 31-шц у структурі та штатному розписі Департаменту кадрової роботи та державної служби Генеральної прокуратури України утворено управління організаційного забезпечення діяльності (Секретаріат) Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів.

Структура секретаріату Комісії



Положення про управління організаційного забезпечення діяльності (Секретаріат) Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів за поданням голови **Комісії** затверджено наказом Генеральної прокуратури України від 2 листопада 2017 року № 311.

Основні завдання секретаріату Комісії:

1) організаційне, у тому числі інформаційно-аналітичне та документальне забезпечення діяльності Комісії;

2) підготовка до проведення засідань Комісії, їх технічний супровід, складання протоколів засідань Комісії;

3) підготовка інформаційних, довідкових та інших матеріалів з питань, що розглядаються Комісією;

4) опрацювання кореспонденції, що надходить до Комісії, підготовка за результатами її розгляду проектів доручень голови (заступника голови) та секретаря Комісії;

5) прийом документів від кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури та прокурорів у порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня;

6) реєстрація дисциплінарних скарг та визначення за допомогою автоматизованої системи розподілу дисциплінарних скарг члена Комісії для вирішення питання про відкриття дисциплінарного провадження;

7) підготовка проектів документів і матеріалів у справах, у яких Комісією або членів Комісії залучено як відповідача або третю особу, а також за позовами Комісії, як юридичної особи, що розглядаються в судах;

8) здійснення моніторингу та аналіз результатів розгляду судами справ, стороною або третьою особою в яких є Комісія або член Комісії;

9) підготовка до проведення Комісією та її членами прес-конференцій, виступів, брифінгів, міжнародних зустрічей, засідань, нарад з питань діяльності Комісії та інше.

Секретаріатом Комісії забезпечено:

- прийняття, реєстрацію, опрацювання та відправлення **29228** документів з питань діяльності Комісії;
- розгляд **1162** звернень та **117** запитів на інформацію;
- проведення **70** засідань Комісії, опрацювання **584** матеріалів для включення до порядку денного, складання **70** протоколів засідань Комісії;
- опрацювання **1609** повідомлень про вакантні та тимчасово вакантні посади прокурорів;
- прийняття та вивчення пакетів документів від **603** осіб у рамках процедури добору на посади прокурора місцевої прокуратури;
- проведення кваліфікаційного іспиту **428** кандидатами на посаду прокурора місцевої прокуратури;
- прийняття та вивчення пакетів документів від **789** осіб щодо участі в конкурсах у порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня;
- реєстрацію **2125** дисциплінарних скарг у автоматизованій системі розподілу дисциплінарних скарг, надання допомоги членам Комісії щодо підготовки висновків за результатами перевірки відомостей про наявність підстав для притягнення прокурора до дисциплінарної відповідальності, матеріалів у судових справах, в яких Комісія або член Комісії є відповідачами, та за скаргами до Вищої ради правосуддя (загалом – у **157** справах), а також рішень про відкриття (відмову у відкритті) дисциплінарних проваджень, запитів, повідомлень, проектів рішень Комісії;
- підготовку **26** проектів документів організаційного, статистичного і аналітичного характеру, таких як Порядки підготовки до проведення та проведення засідання Комісії, Огляд практики розгляду справ щодо оскарження актів, дій та бездіяльності Комісії та її посадових осіб, впровадження практики Європейського суду з прав людини в діяльності Комісії, вивчення практики прийняття рішень про відмову у відкритті дисциплінарних проваджень, Профіль посади прокурора місцевої прокуратури, методика проведення тесту щодо перевірки рівня аналітичних здібностей кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури тощо.

МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО

Комісія здійснює міжнародне співробітництво з метою ознайомлення та впровадження **найкращих міжнародних та європейських досвіду і практики**, що стосуються її компетенції.



13 лютого 2018 року – прийнято участь у роботі круглого столу на тему **«Управління кар’єрним зростанням прокурорів: вдосконалення української системи у світлі європейських стандартів та попереднього досвіду»** (у межах проекту Ради Європи «Подальша підтримка реформи кримінальної юстиції в Україні»).



15 лютого 2018 року – навчальний практикум на тему **використання новітніх методик та інструментів кар’єрного управління** (у межах проекту Ради Європи «Подальша підтримка реформи кримінальної юстиції в Україні») та зустріч з **представниками Німецького Фонду міжнародного правового співробітництва** з питань напрацювання сучасних методик щодо проведення добору кандидатів на посаду прокурора.



21 лютого 2018 року – обговорення з представниками Офісу Ради Європи в Україні проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя)» (в частині удосконалення діяльності Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів)».



22 лютого 2018 року – зустріч з представниками Комітету Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності та міжнародними експертами Ради Європи. Тема зустрічі – обговорення основних аспектів зазначеного вище проекту Закону.



2 березня 2018 року – обговорення з представниками Консультативної місії Європейського Союзу питання подальшої співпраці у тому числі, щодо сприяння в реалізації законодавчих ініціатив спрямованих на удосконалення роботи Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів.



11 липня 2018 року за підтримки Офісу Ради Європи та Консультативної місії Європейського Союзу в Україні відбулася конференція на тему: «Перший рік роботи Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів та Ради прокурорів України: досягнення, виклики, перспективи».



30 серпня, 21 вересня, 19 жовтня та 9 листопада 2018 року – участь у регіональних семінарах «**Проблемні питання діяльності та взаємодії Кваліфікаційно – дисциплінарної комісії прокурорів з органами прокуратури**», організованих за підтримки Консультативної місії Європейського Союзу.



20 – 21 жовтня 2018 року – участь у міжнародній конференції «**Дисциплінарне провадження щодо суддів та прокурорів в Україні**», організованій Вищою радою правосуддя та Комісією за підтримки Програми USAID «**Нове правосуддя**» і Проекту Ради Європи «**Подальша підтримка реформи кримінальної юстиції в Україні**»



17 грудня 2018 року члени Комісії взяли участь у візиті української делегації до штаб-квартири Ради Європи в Страсбурзі. Метою поїздки стало обговорення прогресу, можливих завад та перспектив на майбутнє щодо реформування прокуратури відповідно до стандартів Ради Європи.



ІНФОРМУВАННЯ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ КОМІСІЇ

Відкритість та гласність є одними з основоположних принципів діяльності Комісії.

Гласність роботи Комісії забезпечується відкритим обговоренням питань, що належать до її компетенції. Комісія розглядає питання у відкритих засіданнях за присутності учасників засідання та представників засобів масової інформації.

На офіційному веб-сайті Комісії (www.kdkp.gov.ua) розміщено інформацію про склад Комісії та структуру її секретаріату, контактні телефони, нормативну базу діяльності. Забезпечено систематичне оприлюднення порядку денного засідань Комісії, прийнятих рішень, новин та повідомлень, які стосуються обліку даних про вакантні та тимчасово вакантні посади прокурорів, добору та переведення прокурорів, дисциплінарної відповідальності, міжнародного співробітництва тощо.

За підтримки Європейського Союзу створено та в грудні 2018 року здійснено запуск у роботу оновленого офіційного веб-сайту Комісії, на якому створено вдосконалено рубрики, такі як «Подати заяву на переведення», «Про комісію», «Засідання комісії», «Рішення комісії» та інші.

The screenshot shows the website of the Qualification and Disciplinary Commission of Public Prosecutors (KDKP). The header includes the logo, the name of the commission in Ukrainian and English, and a search bar. The navigation menu contains links for 'Звернення громадян', 'Актуальні вакансії', and 'Подати заяву на переведення'. The main content area is titled 'ОГОЛОШЕННЯ' and lists several announcements. One announcement dated 20.12.2018 is about testing procedures for prosecutors. Another announcement dated 17.12.2018 is also visible. The page also features a sidebar with a menu of links and a Windows activation watermark.

Члени Комісії постійно інформують про діяльність Комісії у засобах масової інформації.

Крім того, планується запровадити **онлайн-трансляцію проведення співбесід** кандидатів у рамках проведення конкурсів у порядку переведення до органу прокуратури вищого рівня.



70

порядків денних засідань оприлюднено на офіційному веб-сайті Комісії.



94

інформаційних повідомлення розміщено у розділі **«Новини та повідомлення»** на офіційному веб-сайті Комісії.



32

виступи здійснено у засобах масової інформації.

Актуальні дані про результати розгляду питань порядку денного засідань Комісії оперативно висвітлюються на сторінці Комісії у соціальній мережі **Facebook**.

Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія прокурорів @KDKP.UA

Главная
Информация
Видео
Публикации
Фото
Сообщество
Информация и реклама

Создать Страницу

КВАЛІФІКАЦІЙНО-ДИСЦИПЛІНАРНА КОМІСІЯ ПРОКУРОРІВ
QUALIFICATIONS AND DISCIPLINARY COMMISSION OF PUBLIC PROSECUTORS

Офіційний веб-сайт

Нравится Подписки Поделиться

Сообщение

Видео

Сообщество Все

Пригласите друзей поставить "Нравится" этой Странице

Нравится 2 975 людям

Подписаны 4 766 человек

Поставили "Нравится" Elena Reina и еще 41 другу

Активна інформація комп'ютері Все

facebook.com/KDKP.UA/?ref=br_rs#